



Таис Плюс



# НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП В КЫРГЫЗСТАНЕ

Доказательства, собранные через  
инструмент REAct, за 2020 год

## ОБ ИНСТРУМЕНТЕ REACT

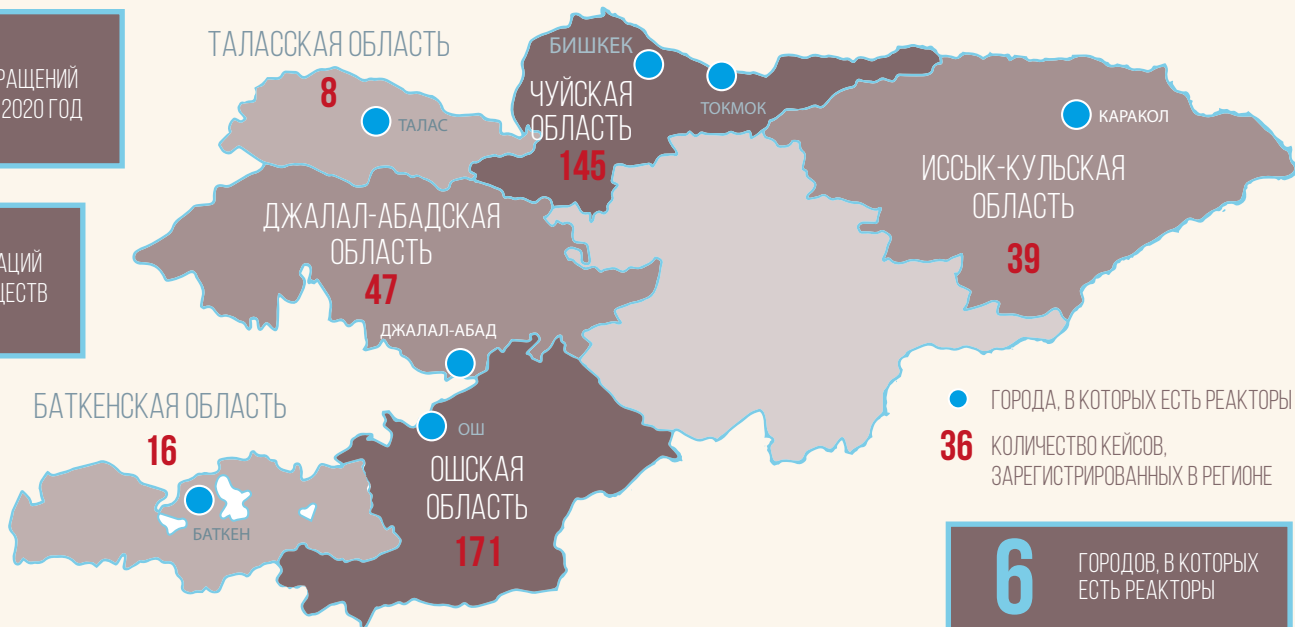
REAct (Rights – Evidence – Actions /Права – Доказательства – Действия) – это инструмент, который был разработан организацией Frontline AIDS (Великобритания) для мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ.

В регионе Восточной Европы и Центральной Азии система REAct внедряется Альянсом общественного здоровья в рамках регионального проекта #SoS\_project при финансовой поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией.

REAct позволяет документировать и реагировать на барьеры, связанные с правами человека, доступом к услугам, профилактикой и лечением ВИЧ.

REAct внедряется в партнерстве с Ассоциацией «Партнерская сеть» и Фондом «Сорос-Кыргызстан» в рамках проектов «Уличные юристы», которые осуществляются с помощью странового гранта Глобального Фонда / ПРООН и регионального проекта «Устойчивость услуг для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (2019- 2021). Документированием кейсов занимаются 13 НПО, которые участвуют в проекте «Уличные юристы» и расположены в разных городах и регионах страны. Ассоциация «Партнерская сеть» координирует работу системы, занимается организацией адвокационных мероприятий и тренингов. Фонд «Сорос-Кыргызстан» координирует работу REАкторов, предоставляет адвокатскую помощь ЛЖВ и ключевым группам по уголовным и гражданским делам, связанным с вопросами дискриминации, ведет анализ зарегистрированных дел и повышает уровень информированности и компетенции REАкторов в области прав человека. Кроме того, Фонд «Сорос-Кыргызстан» ведет работу с правоохранительными органами по повышению уровня осведомленности и степени приверженности среди сотрудников.



**503**ОБРАЩЕНИЙ  
ЗА 2020 ГОД**13**ОРГАНИЗАЦИЙ  
ИЗ СООБЩЕСТВ**25**РЕАКТОРОВ  
(ДОКУМЕНТАТОРОВ)

● ГОРОДА, В КОТОРЫХ ЕСТЬ РЕАКТОРЫ  
**36** КОЛИЧЕСТВО КЕЙСОВ,  
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В РЕГИОНЕ

**6**ГОРОДОВ, В КОТОРЫХ  
ЕСТЬ РЕАКТОРЫ

## ПРАВОВАЯ СРЕДА

Передача ВИЧ

Хранение, употребление  
наркотиков без цели сбытаЗанятие  
секс-работойОднополые  
отношенияАнтидискриминационное  
законодательство касательно  
ЛГБТ-представителейУголовная  
ответственность  
(ст. 149 УК КР)  
Статья применяется.Кодекс о проступках /  
Уголовный кодекс  
(ст. 123 АК КР)  
(ст. 268 УК КР).Допустимые дозы достаточно  
прогрессивны по сравнению  
с другими странами региона.

Не криминализованы.

Сама секс-работа не криминализована. Однако все, что связано с секс-работой, включая ее организацию, может подпадать либо под норму ст. 166 УК КР – «вовлечение в занятие проституцией», либо под ст. 167 УК КР – «содействие проституции и разврату». Таким образом, секс-работа фактически криминализована. Очень активно практикуются рейды милиции. Также согласно ст. 119 Кодекса о проступках секс-работа часто квалифицируется как мелкое хулиганство

Не принято. Идет разработка проекта закона о равенстве. Попытки инициировать дискриминирующие законы о гей-пропаганде.

Благодаря активности гражданского общества и поддержке международных доноров Кыргызстан стал первой страной региона ВЕЦА, в котором на законодательном уровне были закреплены все девять мер профилактики ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики, в том числе в местах лишения свободы.<sup>1</sup> Также в Кыргызстане нет прямой ответственности за занятие секс-работой. Проводятся реформы уголовного и административного законодательства о контроле над оборотом наркотиков. В 2019 году вступил в силу новый УК КР, в котором расширен перечень мер наказания за действия, связанные с наркотиками без цели сбыта, включая штрафы.

В Кыргызстане действует прогрессивная Конституция, которая гарантирует все основные права и свободы человека, включая право на здоровье и право на защиту от дискриминации.<sup>2</sup> Кыргызстан является участником основных международных договоров о правах человека.<sup>3</sup> В тоже время, в Кыргызстане, наблюдается увеличение роли религиозных институтов на фоне слабых институтов государственной власти.<sup>4</sup> Также в Кыргызстане активно развиваются общественные группы, продвигающие «традиционные» консервативные ценности.<sup>5</sup> Это негативно влияет на фактор реализации прав человека, особенно для представителей ключевых групп, включая женщин. В таких условиях милиция мимикрирует под

основную часть сообщества и бездействует даже при очевидных нарушениях, совершаемых в присутствии милиции. В совокупности, эти тренды создают неблагоприятные условия для реализации прав человека в Кыргызстане. Правоохранительные органы, медицинские работники, иные представители официальных структур становятся менее толерантными к представителям ключевых групп и менее активно участвуют в процессе уважения, защиты и исполнения обязательств государства в области прав человека.

1 Сводные руководящие принципы по профилактике ВИЧ, диагностике, лечению и уходу за ключевыми группами населения, редакция 2016 г. ВОЗ/ЮНОДС/ЮНЭЙДС. Интернет-ресурс: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/246200/9789241511124-eng.pdf?sequence=8>

2 Конституция КР. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. Интернет-ресурс: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>

3 Статус ратификации международных договоров Кыргызстана. Интернет-ресурс: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=EN](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=EN)

4 Кыргызстан: хрупкость государства и радикализация. Брифинг Кризисной группы по Европе и Центральной Азии № 83. Ош/Бишкек/Брюссель, 3 октября 2016 г.

5 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Kyrgyz Republic. Bureau of Democracy, Human rights, and Labor. USA. Интернет-ресурс: <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/kyrgyzstan/>

# КЛИЕНТЫ

# 452

представителя ключевых групп обратились за помощью к РЕАкторам в 2020 году в связи с нарушением их прав. Один человек мог обращаться за помощью по нескольким эпизодам, поэтому обращений зарегистрировано больше – 503.

**Наибольшее количество клиентов** зарегистрировано из числа **потребителей инъекционных наркотиков**. Это связано с тем, что организации, участвующие в документировании кейсов в REAct, имеют более длительную историю сотрудничества именно с этой ключевой группой. В то же время иногда клиенты одновременно являются представителями нескольких ключевых групп (секс-работница + ЛУИН, ЛЖВ + ЛУИН), поэтому сумма значений по ключевым группам превышает общее количество зарегистрированных клиентов (452).

Клиенты из ключевых групп («заключенные», «бывшие заключенные», «люди, затронутые туберкулезом», «люди с инвалидностью») в 95% случаев являются и ЛЖВ или представителями основных 4 групп риска, поэтому их кейсы учтены в статистике основных групп, если нарушения в кейсах касаются именно статуса ВИЧ, потребления наркотиков, занятия секс-работой или сексуальной ориентации.

Зарегистрировано 4 кейса, в которых пострадавшим является **ВИЧ-позитивный ребенок** до 16 лет. Эти кейсы касались дискриминационного отношения к ребенку в медучреждении из-за положительного ВИЧ-статуса или сообщали о барьерах в доступе к АРВ-терапии в период карантинных ограничений на передвижение в марте 2020 года. Среди подростков в возрасте 16-18 лет зафиксирован один кейс об отказе в предоставлении медицинских услуг пациенту. В возрастной категории 19-35 лет преобладают женщины (зачастую секс-работницы), а в возрастной категории 36-55 больше мужчин, и чаще всего они являются потребителями наркотиков.

## ВСЕ КЛЮЧЕВЫЕ ГРУППЫ

### ОСНОВНЫЕ НАРУШИТЕЛИ

Количество кейсов и их доля от всех зарегистрированных

**ПРИМЕЧАНИЕ:** в одном кейсе может быть несколько виновников и видов нарушения одновременно, например, домашнее насилие со стороны полового партнера и бездействие милиции на заявления жертвы. Поэтому в диаграмме сумма всех долей превышает 100%.



**Частные лица:** половой партнер, родственники, соседи, клиенты секс-работниц, работодатель, прохожие на улице, неизвестные.

**Сфера здравоохранения:** врачи/учреждения, специализирующиеся на ВИЧ (инфекционисты, сотрудники лабораторий), другие врачи, не связанные напрямую с лечением ВИЧ (стоматолог, гинеколог и др.), медработники роддома, медработники стационарных отделений, наркологи и сотрудники сайта ОЗТ.

**Правоохранительные органы:** оперуполномоченные, сотрудники милиции, сотрудники военкомата, офицеры таможенной/миграционной службы, представители судебной системы (судьи, прокуроры, государственные адвокаты)

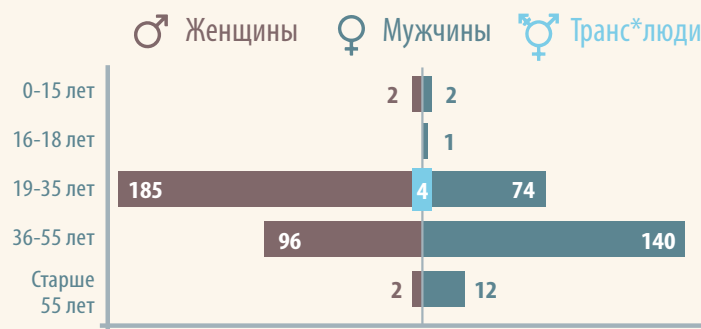
**Государственные службы:** сфера образования, сотрудники социальных служб, органов опеки и попечительства.

## КОЛИЧЕСТВО КЛИЕНТОВ

По каждой ключевой группе



## ГЕНДЕРНО-ВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА



## ВСЕ ВИНОВНИКИ НАРУШЕНИЙ

Количество зарегистрированных случаев по всем ключевым группам



## ВСЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

Общее количество кейсов суммарно по всем ключевым группам



503

обращения было зарегистрировано за 2020 год

384 (76%)

обращений было квалифицировано как нарушение прав человека

119

случаев не имеют признаков дискриминации и нарушения прав, а фиксируют необходимость юридического консультирования клиентов по бытовым вопросам

348

В случаях представители государства напрямую нарушали права человека (сотрудники государственных учреждений являются виновниками происшествия)

48

В случаях правоохранительные органы не защитили права человека после соответствующего обращения, или же пострадавший не обратился за помощью из-за страха или недоверия к правоохранительным органам

68

В случаях зафиксированы проявления стигмы, оскорбления и насилия как результат неэффективности антидискриминационных законов и пропаганды со стороны государства

## ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

Зарегистрировано 121 обращение, в котором пострадавший является, в том числе, и человеком, живущим с ВИЧ.

Одним из наиболее ярких проявлений стигмы и дискриминации по отношению к ЛЖВ являются **подчеркнуто унижительное отношение к ним со стороны медицинских работников, а также отказ в предоставлении медицинских услуг**. Подобные нарушения были зафиксированы РЕАкторами в большинстве случаев, в которых виновником выступает представитель сферы здравоохранения, в том числе и профильные медучреждения.

ЛЖВ подвергаются дискриминационному отношению со стороны широкой общественности, в быту, при попытке получить услугу в муниципальных учреждениях, при вселении в социальное жилье, оформлении опеки над ребенком.

В условиях противоэпидемических ограничений, введенных в связи с коронавирусом, сотрудники милиции получили дополнительный аргумент для оправдания нарушений по отношению к ЛЖВ. С одной стороны, основанные на законе ограничения на свободу передвижения в связи с COVID-19 являются оправданной мерой, которую сотрудники милиции осуществляют в интересах всего сообщества. С другой стороны, сотрудники милиции должны получать подробный инструктаж о том, какие

## ВИНОВНИК НАРУШЕНИЙ

Количество случаев по каждому нарушителю



категории граждан могут передвигаться несмотря на ограничения. К таким гражданам должны относиться и представители ключевых групп, включая ЛЖВ, особенно, если передвижение по городу связано с обеспечением доступа к жизненно важным лекарственным средствам. Полное ограничение передвижения без каких-либо исключений, в том числе для ЛЖВ, не может считаться оправданной мерой, пропорциональной тому вреду здоровью, которое государство пытается предотвратить в связи с коронавирусом.

## ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

По ключевой группе – ЛЖВ



### Клиент – мужчина, ЛЖВ, 35 лет, 2020 год, октябрь

После очередного визита к врачам, клиент вышел из СПИД – службы и пошел пешком, его остановила патрульная машина милиции. Попросили предъявить документы и проверили содержимое карманов. Так как клиент ходил за АРВ-препаратами, у него в кармане было 2 банки на 2 месяца. Сотрудники посадили клиента в машину и хотели увезти в РОВД, чтобы выяснить характер препаратов. Клиенту пришлось раскрыть свой статус человека, живущего с ВИЧ, чтобы его не увезли в РОВД. Со стороны РЕАкторов была дана консультация по темам: «Знай свои права» и «Поведение при задержании». В данном кейсе напрямую нарушены права человека – сотрудники милиции превысили должностные полномочия. На предложение написать заявление клиент отказался



### Клиент – парень, 17 лет, ЛЖВ,

2020 год, ноябрь



Мать ребенка ЛЖВ обратилась в ЦСМ за прививкой, так как в школе запросили справку о прививках, но врач-инфекционист в ФЦСМ, где был прописан ребенок, отказала в услугах, переадресовав мать за справкой

в медучреждение по месту фактического проживания (семья некоторое время не находилась по адресу прописки, так как уезжала в деревню). Вследствие этого ребенок уже на протяжении долгого времени не получает должных консультаций, осмотра и прививок, а также не может сдать анализы, необходимые для контроля состояния его здоровья. Мама рассказала об этом случае врачам СПИД Центра, а также обратилась к РЕАкторам, но уже с опозданием. Была достигнута договоренность, что в случае повторения такой ситуации со стороны врача инфекциониста ЦСМ при следующем визите для очередного осмотра, мама сообщит об этом РЕАктору, а он, в свою очередь, вмешается и посодействует решению вопроса. Спустя некоторое время, ребенок – ЛЖВ при содействии врача СПИД-службы был переведен в другой ЦСМ.

# ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

## ВИНОВНИК НАРУШЕНИЯ

Количество случаев по каждому нарушителю



Зарегистрировано **229** кейсов, в которых жертва является, в том числе, и потребителем наркотиков. Из числа обратившихся 34% являются участниками программы опиоидной заместительной терапии (ОЗТ).

Прямые нарушения прав ЛУИН со стороны милиции включают случаи применения физического и психического насилия, принуждения к даче показаний на фоне абстинентного синдрома, вызванного отказом в доступе к ЗПТ, использование рабского труда (мытьё полов в отделе милиции), а также многочисленные случаи неправомерных задержаний ЛУИН, зачастую без какого-либо даже малейшего основания.

Зафиксированы случаи нарушений, при которых сотрудники милиции задерживают пациентов пунктов ПТМ, а затем, на фоне ограничений в доступе к ОЗТ, пытаются добиться признательных показаний. Подобные нарушения имеют все признаки пыток, которые запрещены Конституцией КР и международными договорами КР.

Случаи принуждения к уборке помещений в отделе милиции обладают всеми признаками нарушений права на свободу от рабского труда. Подобных случаев было зафиксировано не менее восьми.

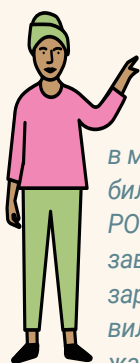
В системе REAct зафиксировано не менее 12 случаев неправомерного задержания пациентов ПТМ при которых был медикаментозный метадон, полученный легально на сайте ПТМ. Во всех подобных случаях сотрудники милиции проявляют стигматизирующее отношение к ЛУИН, а также пытаются воспользоваться уязвимым положением ЛУИН для получения признаний в несовершеннолетнем преступлении, либо в оказании содействия в раскрытии преступлений, либо вымогают деньги, в том числе якобы на возмещение расходов на бензин для заправки служебной машины.

## ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

По ключевой группе – ЛУИН



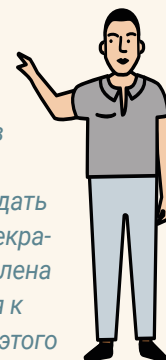
### Клиент – ЛУИН, мужчина, 37 лет, 2020 год, декабрь



В один из обычных дней клиент шел в направлении дома из сайта ОЗТ здания РЦН. Около супермаркета его остановили сотрудники милиции, без объяснения причин посадили мужчину в машину, увезли в РОВД. По дороге в машине они били клиента по голове, оскорбляли. Привезли в РОВД, унижали, угрожали подкинуть наркотики и завести на клиента дело. Заставили клиента делать зарядку, отжимания, издевались. После чего, заставили клиента делать уборку территории, продержали более 4-х часов, отпустили. На предложение РЕАктора написать жалобу, клиент отказался, причину не назвал. РЕАктор провел консультацию на тему «Знай свои права» и перенаправил клиента к психологу.

### Клиент – мужчина, 40 лет, ЛУИН/ЛЖВ, 2020 год, июль

В июле 2020 года к РЕАктору обратился клиент с жалобой, что на пункте ОЗТ висит список с открытыми данными ряда клиентов (ФИО) с требованием сдать анализы на ВН И CD4, а также угрозой, что в случае отказа сдать анализы пациентам, указанным в списке, прекратят выдачу метадона. Также была предоставлена фотография этого списка. РЕАктор обратился к главному врачу, предъявив ему фотографию этого списка. Главный врач вызвала к себе заведующего диспансерным отделением и врача, который это сделал. Было проведено внутреннее разбирательство, после чего данный список был сразу удален.



# СЕКС-РАБОТНИЦЫ

## ВИНОВНИК НАРУШЕНИЯ

Количество случаев по каждому нарушителю



Из 234 случаев, зарегистрированных по ключевой группе секс-работницы, в 135 случаях виновником являлись представители правоохранительных органов. Под предлогом борьбы за нравственность либо в целях якобы профилактики ВИЧ-инфекции, сотрудники милиции проводят рейды и единичные мероприятия, направленные на секс-работниц. Из-за особой уязвимости секс-работниц, их фактической незащитности от произвола, нередки случаи проявления сексуального и физического насилия, шантажа, угроз и вымогательства взятки.

В 107 случаях зафиксированы показания о вымогательстве денег сотрудниками милиции с применением насилия или угроз применения насилия, или на фоне совершения действий, явно выходящих за пределы служебных полномочий сотрудника милиции. При этом секс-работницы настолько незащитны перед произволом милиции, что не готовы обращаться за юридической помощью.

В 33 случаях проявления насилия со стороны клиентов есть признаки ненависти по отношению к секс-работницам. Подобное поведение может быть связано с кумулятивным эффектом продвигаемой государством стигмы по отношению к секс-работницам, а также распространяющегося в Кыргызской Республике консервативно-религиозного отношения к женщине на фоне традиционной стереотипизации роли женщины в обществе. При этом сотрудники милиции, в подобных случаях, либо проявляют бездействие и нарушение обязательства защищать, либо сами дополняют нарушение прямо или косвенно оправдывая действия нарушителя.

## ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

По ключевой группе – Секс-работницы



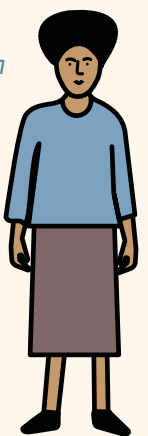
### Клиентка – 28 лет, СР,

2020 год, сентябрь

Клиентка обратилась в НПО к РЕАктору за помощью в предоставлении справки на ВИЧ так как она ранее судима по статье хулиганство и при постановке на учет участковый требует с клиентки справку о ВИЧ-статусе. Клиентка боится, что от него информация пойдет дальше. Ей разъяснили, что данное требование участкового является незаконным и, если он будет настаивать и дальше, РЕАкторы помогут разобраться с этим вопросом. Клиентке была дана правовая консультация, которой она воспользовалась. Участковый больше не требовал у нее справку о ВИЧ-статусе. Действия участкового были не правомерными.

### Клиентка – 38 лет, СР 2020 год, октябрь

Клиентка сидела в салоне, ей по телефону позвонил клиент, она договорилась о предоставлении услуг. Когда клиент СР подъехал и зашел в помещение салона, с ним зашли ещё двое мужчин, показали удостоверения сотрудников милиции. Сказали, чтобы она собиралась и ехала с ними. Клиентку привезли в РОВД и завели в кабинет, держали не долго, взяли отпечатки пальцев и стали вносить данные в компьютер. После этого сотрудники милиции начали с нее требовать 20 000 сомов под предлогом, что она содержит притон. СР сказала, что работает на себя и может дать только 2 000 сомов, поскольку больше у нее нет. После этого начальник сказал, что СР должна теперь раз в неделю приносить по 2000 сомов на бензин и на кофе. После этого клиентку отпустили и она уехала домой. Клиентка не хочет проблем и отказалась решать кейс.



# МУЖЧИНЫ, ИМЕЮЩИЕ СЕКС С МУЖЧИНАМИ И ТРАНС\*ЛЮДИ

## ВИНОВНИК НАРУШЕНИЯ

Количество случаев по каждому нарушителю



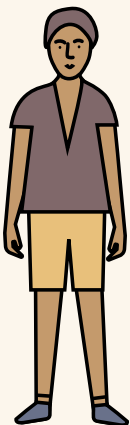
Представители ЛГБТ сообщества не находятся под прямыми запретами или прямыми дискриминирующими нормами. Однако в Кыргызской Республике ежегодно фиксируются случаи нарушений прав ЛГБТ, в том числе по дискриминационным основаниям, связанным с сексуальной ориентацией и гендерной идентификацией. На фоне сужающегося пространства для организаций гражданского общества, законодательных инициатив о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, а также усиливающихся консервативно-религиозных трендов, ЛГБТ подвергаются дискриминационному обращению, проявлению ненависти и насилия, а также отказам в защите со стороны представителей власти. Улучшению ситуации будет служить принятие специального антидискриминационного законодательства, а также создание системы защиты ЛГБТ от преступлений на почве ненависти и повышение информированности сотрудников милиции об особенностях работы с ЛГБТ.

В системе REAct зафиксировано **12 случаев**, в которых пострадавшим является либо мужчина, имеющий секс с мужчинами, либо транс\*человек. Большинство случаев касались **насилия, угроз или стигмы со стороны частных лиц на почве ненависти**. В трех таких случаях пострадавшие обращались с заявлением в правоохранительные органы, но так и не получили соответствующей реакции.

В одном случае зафиксирована дискриминация на основании гендерной идентичности сотрудниками ЗАГСа, которые отказались менять данные в паспорте транс\*женщины.

## ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

По ключевой группе – Мужчины, имеющие секс с мужчинами и транс\*люди



### Клиентка – транс\*женщина, 32 года,

2020 год, октябрь

С двумя транс\*женщинами произошел случай в общественном транспорте. Между транс\*женщинами и другими пассажирами произошла словесная перепалка. Водитель маршрутного такси начал требовать, чтобы они вышли из маршрутки, а мужчины – пассажиры оскорбляли транс\* женщин, используя нецензурную лексику. Водитель взял подружку потерпевшей за волосы и вышвырнул из маршрутки, а другие пассажиры начали ее бить. Тогда вышла потерпевшая транс\*женщина и началась групповая драка, мужчины избивали транс\*женщин. Транс\* женщину ударили камнем. Камень попал в стекло машины и в плечо женщины. После драки водитель привез транс\*женщин в ГОМ. Водитель и пассажирка написали заявление, инцидент внесен в ЕРПП. Транс\* женщинам не разъяснили их права, не предоставили возможность пригласить своего адвоката, а следовательно пригласил адвоката из ГГЮП.

Оперуполномоченные издевались над транс\* женщинами, а один из оперуполномоченных упомянул ее старое имя. Транс\*женщины были задержаны на 48 часов. До данному кейсу REАктором была оказана юридическая консультация, юридическое сопровождение и был привлечен адвокат. Процесс длился в течение 6-7 месяцев. Дело было прекращено в связи с обоюдным согласием сторон забрать заявления.



# ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ



РЕАкторы занимаются документированием и решением случаев нарушения прав и являются параюристами, равными консультантами, аутрич-работниками в организациях, которые предоставляют услуги по профилактике и лечению ВИЧ, а также по снижению вреда.

**Медико-социальная помощь** жертве предоставляется в виде консультаций, перенаправления и сопровождения в партнерские организации или медицинские учреждения для получения других необходимых услуг по профилактике и лечению.

**Первичная правовая помощь** со стороны РЕАктора заключается в консультировании по правовым вопросам и помощи в составлении жалоб или заявлений. Однако, и пострадавшие, и сами РЕАкторы (также являясь представителями уязвимых групп) боятся лишней раз взаимодействовать с сотрудниками милиции из-за негативного опыта такого взаимодействия в прошлом, а также из-за страха за свою безопасность.

**Правовое сопровождение** кейса РЕАктором, прежде всего, заключается в **посредничестве** между пострадавшим и виновником. Таким образом, решается большинство кейсов, где виновником выступает медработник, представитель сферы образования или других служб, а также соседи и родственники. РЕАкторы проводят разъяснительные беседы с виновником с целью просвещения по вопросам ВИЧ и снижения стигмы. Если клиент готов защищать свои права или же ему требуется **защита профессионального адвоката** (кейсы о криминализации), то такой клиент перенаправляется профессиональному юристам.

К сожалению, треть случаев остается без надлежащего ответа, поскольку сами **пострадавшие не решаются дальше защищать свои права** и отказываются от правовой помощи со стороны РЕАктора или юриста из-за страха взаимодействия с правоохранительными органами и недоверия к правоохранительной системе в целом. Также жертвы предпочитают терпеть систематическое нарушение своих прав, нежели раскрыть свой ВИЧ-статус, половую ориентацию или принадлежность к ключевым группам в ходе правового разбирательства дела.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СТРАНЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Рассмотреть вопрос о дальнейшей декриминализации людей, употребляющих наркотики, в том числе путем полной депенализации хранения наркотиков без цели сбыта. Рассмотреть возможность применения мер, не связанных с наказанием, к людям, вовлеченным в незаконный оборот наркотиков, включая меры социальной и медицинской поддержки, а также возможности для перенаправления людей, употребляющих наркотики, из системы правосудия в организации, оказывающие услуги по снижению вреда, социальной и медицинской поддержке.
2. Предусмотреть включение вопросов стигмы, дискриминации и соблюдения прав человека в качестве обязательных компонентов для подготовки, переподготовки и повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов, органов социальной защиты и поддержки, а также медицинских работников, уделяя особое внимание на практическое применение правовых норм к ключевым группам населения в работе названных органов и учреждений. Предусмотреть обязательное привлечение представителей уязвимых групп для разработки, оценки и участия в таких мероприятиях.
3. Рассмотреть вопрос о дестигматизации нормативных актов в контексте ВИЧ, в том числе за счет отмены дискриминационной части 1 ст. 149 УК КР (Заведомое поставление другого лица в опасность заражения вирусом иммунодефицита человека либо другой неизлечимой инфекционной болезнью, опасной для жизни человека, если заражение не произошло), ограничений прав ЛЖВ в трудовой и семейной сфере.
4. Рассмотреть вопрос о принятии специального антидискриминационного законодательства, а также создание системы защиты ЛГБТ от преступлений на почве ненависти и повышение информированности сотрудников милиции об особенностях работы с ЛГБТ при совершении преступлений по мотивам ненависти.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ШАГИ НА 2021 НА ОСНОВАНИИ ДАННЫХ REACT

Помимо документирования нарушений прав человека и предоставления помощи пострадавшим на индивидуальном уровне, планируются следующие активности:

- Продолжить расширение сети организаций и учреждений для перенаправления жертв нарушений прав человека за медицинской, юридической, социальной и психологической помощью.
- Улучшить применение аналитических возможностей системы REAct для использования в адвокатских целях;
- Рассмотреть систему устойчивого взаимодействия REАкторов и параюристов из правозащитных проектов, а также адвокатов, предоставляющих бесплатную правовую помощь, гарантированную государством.
- Для успешного реагирования на системные и массовые нарушения прав человека рассмотреть возможность устойчивого взаимодействия с офисом Омбудсмана КР.
- Рассмотреть систему реализации систематизированной информации о результатах работы системы REAct при взаимодействии с Общественными Советами государственных органов в рамках Закона Кыргызской Республики от 24 мая 2014 года № 74 «Об общественных советах государственных органов».
- Рассмотреть возможность сосуществования системы REAct с другими уже существующими системами документирования нарушений прав человека с тем, чтобы система REAct дополняла, а не разрушала хрупкие механизмы работы общественных организаций и содействовала низкопороговому документированию нарушений прав человека с привлечением волонтеров.
- Освещение в СМИ стратегических кейсов с целью уменьшения стигмы по отношению к ЛЖВ и представителям ключевых групп.
- Обеспечение финансовой стабильности и продолжения реализации компонента REAct после окончания деятельности регионального проекта #SoS\_project.

## Авторы:

**Илим Садыков**, Координатор программы «Общественное здравоохранение»,  
Фонд Сорос – Кыргызстан

**Бегимай Мыктарбекова**, Координатор REAct в Кыргызстане

*Информацию, которая содержится в этой публикации, можно копировать, публиковать или использовать другим образом не в коммерческих целях с разрешения Альянса общественного здоровья, указывая REAct, как источник информации.*

Более детальная информация о REAct: [www.react-aph.org](http://www.react-aph.org)

© Альянс общественного здоровья, 2021

*Публикация подготовлена на основании данных, собранных через инструмент REAct и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе ВЕЦА», реализуемого консорциумом организаций из стран региона ВЕЦА под руководством МБФ «Альянс общественного здоровья» в партнерстве с БО «Всеукраинская сеть ЛЖВ», ОЮЛ «Центрально-Азиатская Ассоциация людей, живущих с ВИЧ» и Евразийской сетью здоровья ключевых групп при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.*

*Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.*

*Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.*



**МБФ «Альянс  
общественного здоровья»**

ул. Бульварно-Курдявская, 24  
3 корпус, 2 этаж

01601, Киев, Украина

**Email: [perepelytsia@aph.org.ua](mailto:perepelytsia@aph.org.ua)**