

# Аналитический документ

по декриминализации  
потребления наркотиков  
в Кыргызской Республике

Бишкек,  
Кыргызская Республика  
2022

## **АВТОРЫ:**

Илим Садыков, Институт Открытого Общества—Кыргызстан

Елена Кучерук, Исполнительный секретарь Региональной Комиссии по наркополитике Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Введение	3
Административное и уголовное право КР, влияющее на криминализацию потребителей наркотиков	5
Доступность услуг, связанных с ВИЧ	10
Негативные последствия криминализации	13
Алгоритм действий по декриминализации потребителей наркотиков	14
Шаги при изменении/дополнении кодексов и законов КР:	15
Шаги при изменении/дополнении Постановлений Правительства (Кабинета Министров) КР	16
Вызовы в адвокационных процессах и меры реагирования на них в краткосрочном периоде	17
Приложение 1	19
Приложение 2	21
Приложение 3	22

*Публикация подготовлена в рамках Регионального проекта “Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии” (SoS\_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья, при финансовой поддержке Глобального фонда.*

*Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда.*

*Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.*

## **ВВЕДЕНИЕ**

Потребление наркотиков остается актуальной проблемой во всём мировом пространстве. По данным ООН, во всём мире от наркотической зависимости страдают примерно 27 миллионов человек. В их числе – более 10 миллионов инъекционных потребителей наркотиков. Согласно данным международной организации UNODC (Управление ООН по наркотикам и преступности), около 275 миллионов человек, т.е. примерно 5,6% населения мира в возрасте 15–64 лет, употребляли наркотики хотя бы один раз. Приблизительно 31 миллион человек, употребляющих наркотики, страдают от расстройств на почве наркопотребления. По данным ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), из-за употребления наркотиков ежегодно умирает приблизительно 450 000 человек. Преступления, связанные с наркотиками, каждый год набирают свои обороты, и в связи с этим растёт численность тюремного населения по всему миру. По данным Глобальной комиссии по наркополитике «во всём мире количество содержащихся в тюрьмах людей выросло за последние тридцать лет в значительной степени в связи с репрессивной системой, созданной режимом международного контроля над наркотиками и вытекающими из него национальными законами. Сегодня во всем мире лишены свободы более 10 миллионов человек. Один из пяти заключенных содержится под стражей из-за правонарушений, связанных с наркотиками. Из них 83% отбывают наказания за наличие у них наркотиков для «личного пользования»<sup>1</sup>.

Проблема потребления наркотиков в Кыргызстане (КР) остаётся довольно серьёзной, учитывая внешние и внутренние факторы. Примерно 1 из 690 человек в Кыргызстане состоит на учёте в наркологии. По официальным данным на 1 января 2022 года, с наркотической зависимостью на официальном учёте в Кыргызстане состоит 8 тысяч 226 человек, или 129 человек на 100 тысяч населения<sup>2</sup>. Из них больше половины составляют лица с героиновой зависимостью. По неофициальным данным, количество людей, употребляющих наркотики, намного превышает официальную статистику. По результатам дозорно-эпидемиологического надзора (ДЭН), проводимого периодически среди ключевых групп населения в связи с ВИЧ, оценочное количество инъекционных потребителей наркотиков в Кыргызстане может составлять 20000-25000 человек. На 1 августа 2022 года, по официальным данным Республиканского центра СПИД, зарегистрировано 11752 ВИЧ- положительных, из них граждане КР составляют 11080 человек.<sup>3</sup> Из этого количества чуть более 30% составляют люди, употребляющие инъекционные наркотики.

Придерживаясь прогрессивных подходов в отношении поддержки программ профилактики ВИЧ, и, учитывая, высокую распространенность ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков, Кыргызская Республика с 2002 года начала внедрение программ снижения вреда и пункты терапии агонистами опиоидов (ПТАО) в г. Бишкек. К 2022 году программами снижения вреда, включая обмен шприцев и тестированием на

1 [http://fileserv.idpc.net/library/RUS-PP2019\\_DeprivationLiberty\\_WEB.pdf](http://fileserv.idpc.net/library/RUS-PP2019_DeprivationLiberty_WEB.pdf)

2 [https://24.kg/obschestvo/238094\\_yavsegda\\_mogu\\_brosit\\_osnovnyie\\_mifyi\\_ifaktyi\\_onarkotikah/](https://24.kg/obschestvo/238094_yavsegda_mogu_brosit_osnovnyie_mifyi_ifaktyi_onarkotikah/)

3 <https://aidscenter.kg/wp-content/uploads/2022/09/01.08.2022.pdf>

ВИЧ, были охвачены более 16000 ЛУИН (лиц, употребляющих инъекционные наркотики) во всех регионах страны и действовало 24 пункта терапии агонистами опиоидов, включая пенитенциарную систему, предоставляющих услуги для более 900 ЛУИН. Программы снижения вреда и ПТАО как эффективный метод профилактики ВИЧ включаются на постоянной основе в государственные программы по преодолению эпидемии ВИЧ в КР. В целях создания благоприятной среды для деятельности программ в связи с ВИЧ и преодоления правовых барьеров в отношении потребителей наркотиков в Программы Правительства в сфере ВИЧ включаются мероприятия по защите прав ключевых групп населения. Антинаркотические программы Правительства также предусматривают ряд мер по поддержке программ снижения вреда и заместительной терапии.

Доля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков от общего числа преступлений составляет 1,12%.<sup>4</sup> Это процент составляет около 900 преступлений в год.

В то же время, в стране продолжают действовать несбалансированные и несовременные законы и политики в сфере наркотиков. Хотя Кыргызстан в предыдущие годы провел ряд нормативных и регуляторных реформ в ряде сфер, включая уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, законодательство в сфере наркотиков остается, преимущественно основанном на карательных правоприменительных практиках. При этом, законодательство страны продолжает сохранять ряд норм, криминализирующих потребление наркотиков. В связи с чем, люди, употребляющие наркотики сталкиваются с жестоким обращением со стороны милиции, подвергаются арестам, необоснованным длительным задержаниям, ограничениям в доступе к основным лекарственным средствам и медицинским услугам. Борьба с наркотиками привела к систематической дискриминации в отношении людей, употребляющих наркотики, подрывающей возможности потребителей наркотиков обеспечить свои гражданские права. Согласно классификации ВОЗ наркопотребление уже давно переведено к ведению системы здравоохранения, однако, как и во всем постсоветском пространстве, в Кыргызстане вопросы наркопрофилактики и наркопотребления больше находятся в ведении правоохранителей.

---

<sup>4</sup> КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА 2022-2028 ГОДЫ (УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 23 АВГУСТА 2022 ГОДА № 469

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ И УГОЛОВНОЕ ПРАВО КР, ВЛИЯЮЩЕЕ НА КРИМИНАЛИЗАЦИЮ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ**

В 2007 году в Кыргызстане были проведены реформы, направленные на гуманизацию уголовной наркополитики. Были сделаны шаги по «частичной декриминализации» определенных действий с наркотическими средствами без цели сбыта<sup>5</sup>. Однако, практика действий после данных изменений показывает, что, эти шаги не привели к достижению реальной декриминализации потребления наркотических средств и их хранения без цели сбыта. Так, в соответствии с изменениями и дополнениями в Уголовный кодекс КР, первое правонарушение, связанное с изготовлением, приобретением, хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств либо психотропных веществ в небольших размерах, и без цели сбыта, является административным; повторное правонарушение считается преступлением, что влечет уголовную ответственность. В то же время, наркотическая зависимость, по классификации ВОЗ, является хроническим заболеванием, связанным с необходимостью систематического употребления наркотиков, и, соответственно, с их хранением. И наркопотребитель будет вынужден, несмотря на высокие риски правового характера, находить способы приобретения и хранения наркотиков. Существующее законодательство заведомо создает ситуацию криминализации потребителей наркотиков и условия для некоторых представителей правоохранительных органов по манипулированию беспомощным положением граждан, страдающих химической зависимостью. Кроме того, вопросы определения содержимости наркотических средств в тех или иных веществах, определение их чистого веса, экспертиза на предмет выявления «чистых» наркотиков все же осталось на уровне регулирования подзаконных актов, чье содержание часто подвержено разным толкованиям.

В 2017 году произошла кардинальная реформа в уголовной политике страны. Редакция Уголовного кодекса КР 2017 года (вступила в силу в 2019 году) имела задачу как либерализацию уголовного законодательства, так и декриминализацию части преступлений, поэтому появилось разделение уголовных правонарушений на преступления и проступки. К последним отнесли незначительные преступления (не влекущее санкции в виде лишения свободы). Преступления в сфере оборота наркотиков также подверглись изменениям. Так, в уголовном кодексе КР осталась санкция только за оборот наркотиков в крупном размере, а Кодекс КР о проступках внесены статьи только про оборот наркотиков в небольших и малом размерах. Для более наглядного сравнения см. таблицу о формулировках статей о незаконных оборотах наркотиков Уголовного Кодекса в разных редакциях и их санкций в [Приложении 1. «Динамика изменений статьями об наркопреступлениях в Уголовном Кодексе Кыргызской Республики в разные годы»](#)

<sup>5</sup> Постановление Правительства КР № 543 от 09.11.07 г. «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике»

В конце октября 2021 года приняты новые НПА такие как Уголовный Кодекс КР, Уголовно-процессуальный кодекс КР, Уголовно-исполнительный кодекс КР, Кодекс КР о правонарушениях. Кодекс КР о проступках утратил силу. Так, ст. 96 Кодекса КР о правонарушениях гласит «Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ, аналогов без цели сбыта в небольших размерах - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей либо привлечение к общественным работам на 40 часов. Размер 200 расчетных показателей приравнивается около 250 долларов США, что уже неподъемно для ЛУИН, которые часто не работают на постоянной работе. В силу сложности исполнения меры наказания «общественные работы» редко используются судьями чем наложение штрафов. Возникает вопрос – откуда должны ЛУИН платить штрафы? Новые преступления для добычи этих денег, либо продажа имущества семьи. Еще хуже обстоят дела с санкцией в Уголовном Кодексе КР. Так, ст. 283 УК КР гласит: «Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет. Размер 1000-2000 расчетных показателей приравнивается около 1250-2500 долларов США. Если же деяния, совершенные в особо крупных размерах, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Данная статья УК КР практически полностью криминализирует хранение наркотических средств в личных целях и не учитывает зависимость ЛУИН от наркотиков. Однако, в то же время, стоит отметить, что «заинтересованность» правоохранительных органов по отношению к ЛУИН вызвана еще в рамках других видов преступлений.

Определение размера наркотических средств для привлечения к ответственности относится к прерогативе Кабинета Министров КР. Регулярно Кабинет Министров КР принимает списки запрещенных или контролируемых наркотических средств и психотропных веществ. В этом документе также устанавливаются количества наркотических средств и психотропных веществ, для квалификации правонарушений в качестве административно или уголовно наказуемых деяний. Последний список был утвержден Правительством КР в ноябре 2007 года<sup>6</sup>. Данный документ определяет количества запрещенных наркотических средств с добавками (мелом, аскорбиновой кислотой и др.), в отличии от чистых количеств запрещенных наркотических средств. Это положение нарушает право на справедливое расследование и дает возможность некоторым сотрудникам правоохранительных органов увеличивать вес изъятых веществ, что и происходит на практике. Например, диацетилморфин (героин) в чистом виде не применяется ЛУИН, смешивается с другими препаратами, которые не являются наркотическими средствами или прекурсорами. Однако при изъятии и взвешивании героина в случаях задержания в уголовном или административном порядке фиксируется не чистый вес героина, а общий вес вместе с примесью. Соответственно, квалификация дел также исходит от общего веса. Эти «не чистые» размеры фактически не влияют на квалификацию дела в сторону административного судопроизводства вместо

---

<sup>6</sup> ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» от 9 ноября 2007 года N 543

уголовного, точнее в пользу ЛУИН, к тому же, суточная доза ЛУИН часто не вписываются в «небольшие» размеры, определённых Постановлением Правительства КР.

Правоприменительная практика показывает о начале изменений в квалификации статьей уголовных дел, связанных с незаконным хранением наркотических средств без цели сбыта. Так, адвокаты уже начали ходатайствовать о проведении химической экспертизы и необходимости переквалификации статьей учитывая только чистый вес изъятых наркотических средств. Определение чистого веса является необходимой частью в досудебном производстве и требует тщательного изучения содержания наркотического средства. Однако, данное требование известно не всем участникам досудебного производства (следователь, прокурор, адвокат, подозреваемой и другие) и, соответственно, предъявление обвинения происходит на базе общего веса наркотического средства с примесями.

#### **Рекомендации:**

- 1). Необходимо исключить действия, связанные с приобретением и хранением наркотических средств и психотропных веществ без цели сбыта в размерах, реально отражающих потребности лиц, страдающих наркотической зависимостью из области административного и уголовного права.*
- 2). В данное положение необходимо внести изменение, чтобы привлечение к административной или уголовной ответственности основывалось исключительно на чистых количествах запрещенных наркотических средств, а не с примесями. В Приложении 2 изложены существующие и предлагаемые редакции.*

**1)** Некоторые положения административного законодательства КР зачастую могут быть использованы для создания ситуаций, когда потребители наркотиков оказываются в беспомощном положении. Так, Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях (ст. 127) запрещает употребление без медицинских показаний наркотических средств либо психотропных веществ или распитие спиртных напитков на улицах, стадионах, в скверах, в общественном транспорте либо других общественных местах. Такое положение создает определенные возможности для недобросовестных сотрудников правоохранительных органов. Они могут проводить произвольные задержания и угрожать обвинениями только за употребление наркотиков в общественном месте. Также, с октября 2021 года появилась новая статья (ст. 101) в Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях. Она называется «Призыв к употреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, запрещенных к обороту растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества». Диспозиция этой статьи говорит о запрете призыва к употреблению и рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ. Наказывается штрафом в размере 220 долларов с физических лиц, и 680 долларов США – с юридических лиц.

Данная норма вызывает беспокойство, что часть деятельности программ по снижению вреда могут быть квалифицированы как призыв к употреблению наркотиков (например – обмен шприцев, активная работа по привлечению пациентов в программу ПТАО и т.д.). Соответственно, некоторые НПО, работающие и создающие некие «неудобства» для правоохранителей могут быть по данной статье оштрафованы.

Кроме того, регулярно сотрудники милиции под предлогом проверки документов задерживают потребителей наркотиков и требуют от них предъявления паспорта или иного документа, удостоверяющего личность. Довольно часто такие факты фиксируются вблизи от пунктов заместительной терапии, когда потребитель наркотиков направляется для приема метадона. В случае, если документы отсутствуют, может последовать задержание для выяснения личности. При этом важно отметить, что в законодательстве КР нет нормы, обязывающей граждан носить с собой паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. Задержание может также происходить под предлогом снятия отпечатков пальцев, профилактики наркопотребления среди несовершеннолетних, проведения оперативно-розыскных мероприятий и др. Задержанный наркопотребитель, не имея возможности получить метадон, через некоторое время начинает испытывать синдром отмены, приводящий к страданиям, что позволяет сотрудникам выдвигать различные требования к потребителю наркотиков от вымогательства денег до признания в совершении несовершеннолетнего преступления. При этом нарушается Конституция КР (ст.59), УПК КР (ст.10, 11). Подобные факты затрагивают не только клиентов программ ПТАО, а распространены и в отношении всех потребителей наркотиков.

#### **Рекомендации:**

- 1). *Изменить нормы о запрете призыва к употреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров для исключения преследования организаций и физических лиц, продвигающих программы снижения вреда от употребления наркотиков;*
- 2). *Предусмотреть нормы, ограничивающие возможность задержания без достаточных обоснований, а также предусмотреть более высокую ответственность за задержания такого рода;*
- 3). *Предусмотреть в уголовном и административном производстве порядок исключения из доказательств показания задержанного, данных в состоянии абстинентного синдрома;*
- 4). *Законодательно приравнять к пыткам получение показаний от задержанного в состоянии абстинентного синдрома, при отсутствии надлежащей медицинской помощи.*

**2)** В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях (ст. 46) и УК (ст. 74) состояние наркотического или алкогольного опьянения при совершении правонарушения или преступления является отягчающим вину обстоятельством. В то же время, с правовой точки зрения, наличие или отсутствие у лица состояния опьянения



не должно влиять на тяжесть совершенного им преступления, поэтому нельзя считать, что состояние опьянения повышает тяжесть преступления. Такое положение фактически является дискриминационным по отношению к обвиняемым на основании состояния их здоровья (наркотическая зависимость), так как людям с этим заболеванием назначаются более суровые наказания. Кроме того, в этой статье 74, пункт 11 говорит, что, суд вправе, в зависимости от характера преступления, не признать это обстоятельство отягчающим наказание. Понимание наркотической зависимости от судебного органа ожидать тяжело, соответственно, это норма имеет малый шансы на исполнение.

**Рекомендация:**

*Исключить состояние опьянения из числа отягчающих вину обстоятельств в Кодексе о правонарушениях и Уголовном Кодексе Кыргызской Республики*

**3)** Законодательство КР предусматривает принудительное обследование на предмет употребления наркотиков в нескольких случаях: при поступлении в высшие учебные заведения, получении водительского удостоверения, по решению суда, если лицо признано больным наркоманией, но уклоняется от лечения, осужденные. Чаще всего принудительное обследование на наркотики проводится по инициативе правоохранительных органов, если имеется подозрение на противозаконную деятельность. Принудительное обследование на предмет употребления наркотиков нарушает личную неприкосновенность и безопасность человека, в большинстве случаев без должных оснований. Само по себе, потребление наркотиков не доказывает наличия серьезного риска причинения вреда самому себе или третьим лицам, что должно быть единственным основанием для возможного вмешательства в права человека со стороны государства. Более того, широкие полномочия правоохранительных органов по обследованию на предмет употребления наркотиков на основании подозрений в совершении преступления открывает возможность для злоупотреблений.

**Рекомендация:**

*в ст. 37 Закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» необходимо указать, что «принудительное обследование на предмет употребления наркотиков возможно только по постановлению суда».*

**4)** В соответствии с законом «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» «незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ» определяется как «потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача». В данном документе подробно описываются вопросы обследования на предмет употребления наркотиков и вопросы принудительного лечения зависимости от наркотических средств. Так, в статье 40 Закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» указывается, кто может быть направлен на принудительное лечение по решению суда: а) лицо, признанное больным

наркоманией, но уклоняющееся от добровольного лечения или продолжающее после лечения потреблять наркотические средства без назначения врача; и б) в отношении которого в связи с его опасным поведением в органы внутренних дел или прокуратуры обратились близкие родственники. Данная статья нарушает право на свободу, личную безопасность и неприкосновенность частной жизни и может применяться только в случаях, если поведение зависимого лица, связанного с употреблением наркотиков, создает угрозу причинения вреда себе и окружающим. «Возможная опасность поведение человека» - не должно являться поводом для направления на принудительное лечение, а должны быть реальные угрозы.

#### **Рекомендация:**

*Необходимо исключить ст. 40 «Принудительное лечение лиц, больных наркоманией», ст. 41 «Рассмотрение материалов в суде о направлении лиц на принудительное лечение от наркомании», ст. 42 «Продление срока принудительного лечения от наркомании» из закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»*

## **ДОСТУПНОСТЬ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С ВИЧ**

Согласно статьям 5 и 6 Закона «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике», гражданам КР, предоставляется ряд прав, включая право на конфиденциальное освидетельствование на ВИЧ, получение достоверной информации о ВИЧ/СПИДе, профилактику, специализированную медицинскую помощь, участие в профилактических программах и доступ к профилактическим средствам (дезинфицирующие средства, чистые шприцы, иглы и презервативы).

В стране основной группой, затронутой эпидемией ВИЧ/СПИДа, гепатитов В, С остаются потребители наркотиков и, соответственно, именно они более всего нуждаются в доступе к услугам, связанным с ВИЧ-инфекцией. В стране около 20 лет действуют программы снижения вреда, Программы Правительства в сфере ВИЧ, Антинаркотические программы Правительства<sup>7</sup> предусматривают ряд мероприятий для улучшения доступа потребителей наркотиков к услугам, связанным с ВИЧ-инфекцией. В то же время, юридическая база, обеспечивающая деятельность программ и доступ к медицинским услугам для представителей уязвимых групп, включая потребителей наркотиков,

<sup>7</sup> Постановление Кабинета Министров от 10 августа 2022 года №445 «Об утверждении Антинаркотической программы Кабинета Министров Кыргызской Республики и Плана мероприятий по ее реализации на 2022-2026 гг.

является недостаточной, и более того, создает риск для работы программ. Все упомянутые программы утверждены на уровне подзаконных актов, межведомственных документов (приказы, положения и т.д.).

Так, необходимо обратить внимание на два важных момента. Во-первых, возможно наступление уголовной или административной ответственности на основании наличия остаточных наркотических средств в шприце, включая наполнители. В постановлении Правительства, определяющем различные размеры наркотических средств и психотропных веществ, имеющие значение для квалификации деяний по уголовным и административным делам, устанавливается лишь верхний предел «небольшого размера» различных наркотических средств и психотропных веществ, без определения нижнего предела этой категории, который бы отражал минимальные количества. Другими словами, правовая категория «небольшого размера» включает любое количество, даже минимальное. Например, остаточное количество наркотика в шприце в принципе может служить основанием для привлечения лица к ответственности. Это создает потенциальный риск для аут-рич работников, которые занимаются сбором использованных шприцев, в которых содержатся остаточные запрещенные наркотические средства, так как хранение такого инструментария может послужить основанием для преследования в уголовном или административном порядке. Чаще всего, правоохранителям создается «удобное основание» шантажировать, вымогать и манипулировать клиентами без реального привлечения к юридической ответственности.

#### **Рекомендация:**

*Необходимо определить нижний порог небольшого количества наркотических средств, которые позволили бы исключить риск административного или уголовного преследования потребителей наркотиков и лиц, занимающихся сбором использованного инструментария в рамках программ профилактики ВИЧ.*

Вызывает озабоченность и положения ст. 287 Уголовного Кодекса КР о «склонении» к употреблению наркотиков. Теоретически аут-рич работники программ, равные консультанты, сотрудники программ обмена игл и шприцев, могут подпасть под действие этого положения, если рассматривать предоставление стерильного инструментария для употребления наркотиков или обучение менее опасному употреблению наркотиков, чтобы свести к минимуму риск заражения ВИЧ или другие вредные последствия, как «склонение». Санкция данной статьи предусматривает штраф от 1250 долларов США до 2500 долларов США.

#### **Рекомендации:**

- 1) *Предусмотреть законодательные изменения в УК, Постановлениях Правительства, освобождающие программы снижения вреда от риска уголовной и административной ответственности; См. Приложение 3*
- 2) *Принять законопроект о наркологической помощи, где предусматриваются все программы от первичного до третичного уровня, включая программы снижения вреда*

Система обязательного медицинского учета потребителей наркотиков, а также, следующее за ним «ограничение» прав, например, невозможность трудоустройства по определенным специальностям, отказ в получении водительского удостоверения, во-первых, нарушает права потребителей наркотиков, во-вторых, является фактором, сдерживающим людей от обращения за медицинскими услугами, включая лечение наркотической зависимости. Постановка на наркологический учет создает также риск нарушения права на конфиденциальность.

Высоким риском нарушения конфиденциальности, и, следовательно, сохранения тайны личной жизни, нежеланием людей обращаться за медицинской помощью, является необходимость предоставления медицинскими работниками информации правоохранительным органам по их запросу.

**Рекомендации:**

- 1). *Необходимо отменить ст. 36 п.3 (Порядок выявления и постановки на учет лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, определяется Правительством Кыргызской Республики) Закона о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Это влечет отмену наркологического учета ЛУИН в соответствующем медицинском учреждении. См. Приложение 3*
- 2). *В данный закон необходимо также внести дополнения, обеспечивающую гарантированную конфиденциальность или отсылка в Закон КР «Об охране здоровья граждан»*

Также стоит отметить ст. 88. Уголовного Кодекса КР об имеющейся возможности условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в местах лишения свободы. Данная возможность не предоставляется для потребителей наркотиков, так как требует прохождения курса лечения от алкоголизма, наркотической, психотропной или токсической зависимости, если такая зависимость существует. В практике, если человек является участником ПТАО в тюремных учреждениях, то фактически, не будет иметь право на условно-досрочное освобождение в силу того, что в ПТАО нет понятие завершения курса лечения. Эта терапия не имеет сроков завершения как таковой.

**Рекомендация:**

*Исключить подпункт 5 пункта 2 ст. 88 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики. См. Приложение 3, который ставит условие прохождения курса лечения от алкоголизма, наркотической, психотропной или токсической зависимости для применения условно-досрочного освобождения.*

Данная рекомендация при условно-досрочном освобождении позволит устранить такое условие как необходимость курса лечения от алкоголизма, наркотической, психотропной или токсической зависимости, если такая зависимость существует.

## НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИМИНАЛИЗАЦИИ

Проведенный анализ показывает, что действующее законодательство КР, имеет недостатки, создающее почву для нарушения прав людей, употребляющих наркотики. При этом потребители наркотиков, в силу своего заболевания и дискриминационного отношения на законодательном уровне, находятся в более уязвимом положении в сфере соблюдения прав личности и имеют меньше возможностей для защиты своих прав. При этом имеются некоторые аспекты неправового характера, которые также влияют на увеличения случаев нарушения прав потребителей наркотиков.

Так, результативность деятельности правоохранительных органов, имеющая многие признаки устаревшей советской милиции, оценивается по количеству раскрытых дел несмотря на многие адвокационные попытки гражданского общества изменить индикаторы для правоохранителей (на такие как доверие населения, сотрудничество с общинными организациями, создание общественно-профилактических центров и т.д. вместо количества задержанных и посаженных). В этом аспекте, потребители наркотиков становятся легкой мишенью, которая может дать высокую результативность. Задержания с небольшими дозами, о чем свидетельствует количество зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, помогают улучшать статистику раскрываемости и подталкивает рядовых сотрудников к более легкому пути выполнения показателей. Очевидно одним из решений может стать изменение подхода в оценке результативности работы сотрудников правоохранительных органов.

Также, в связи с низким уровнем заработных плат в государственной системе, включая правоохранительные органы, потребители наркотиков становятся объектом вымогательства денег, при том, что им достаточно сложно защищать свои права и, соответственно, можно остаться безнаказанным. Очевидно, решением данного вопроса могло бы стать повышения уровня оплаты сотрудников правоохранительных органов при одновременном повышении уровня профессионализма сотрудников. Кроме этого, необходимо активно использовать институт гарантированной бесплатной юридической помощи от государства в тех объемах, которые определены Законом КР «О гарантированной государством юридической помощи»<sup>8</sup>.

Кроме того, стоит отметить важную роль декриминализации для снижения распространенности ВИЧ в стране и достижения индикаторов 90-90-90, декларированных со стороны UNAIDS. Все страны принимают обязательство по выполнению данного индикатора, однако не все понимают, что декриминализация потребления наркотиков увеличивает эффективность борьбы со СПИДом, сокращает государственные расходы по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, ускоряет выявление новых случаев ВИЧ и дальнейшего назначения АРВ-препаратов. Кроме того, декриминализация потребления наркотиков снижает уровень стигмы и дискриминации в отношении ключевых групп населения<sup>9</sup>. Наличие криминализованного статуса наркопотребителей ведет к отказу от медицинских услуг, уход в подполье, что в итоге приводит к распространению ВИЧ и других инфекционных заболеваний.

<sup>8</sup> Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» .от 10 августа 2022 года № 91

<sup>9</sup> <https://aph.org.ua/en/news/abandoning-the-repressive-drug-policies-will-allow-saving-the-total-of-e12-34-billion-in-4-eeea-countries-and-curbing-the-hiv-aids-epidemic>

# **АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ**

## **ПО ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

### **НАРКОТИКОВ**

Анализ норм законодательства страны, проведенный выше, показывает, что большинство нормативно-правовых актов страны, включая Кодексы, законы и постановления Правительства, в сфере обращения наркотических веществ и связанных с ними действий, фактически содержат нормы, криминализирующие потребление наркотиков.

В то же время, изменение данных норм законодательства в сторону декриминализации является непростой и долгосрочной деятельностью. В первую очередь, в связи с тем, что изменения должны быть внесены в Кодексы, которые приняты недавно, и, соответственно, имеют определенный иммунитет для внесения изменений. Далее, внесение изменений требуется в ряд законов и постановлений Правительства. При этом, подготовка и внесение изменений в данные НПА относятся к компетенции правоохранительных органов (МВД, прокуратура), которые находятся под влиянием «жестких» подходов в отношении потребителей наркотиков, в регионе отсутствуют позитивные государственные практики либерализации законодательства в этой сфере.

Одновременно, разработка стратегии для создания условий по декриминализации потребителей наркотиков позволит сформировать видение направления дальнейших действий по изменению законодательства и среды.

#### **Цель:**

**Устранение норм законодательства Кыргызской Республики, криминализирующие потребителей наркотиков**

#### **Задача 1.**

**Создать условия для внесения изменений в законодательство страны, которые снизят уровень криминализации потребителей наркотиков.**

- Подготовка сравнительного обзора законодательства КР и стран с позитивной практикой в части декриминализации потребления наркотиков. Подбор сильных аргументов в пользу декриминализации, включая экономические, связанные со здоровьем и др.
- Подготовка проекта изменений в законодательстве КР и определение ключевых возможных/допустимых сфер для внесения изменений в законодательство страны в вопросах, связанных с потреблением наркотиков.

- Формирование поддерживающей среды среди общественности, ключевых лиц, принимающих решения. Серия публикаций в СМИ, проведение встреч и внесение разъяснений по преимуществам. Проведение обмена опытом в странах с позитивной практикой в данной сфере.
- Инициация встреч высокого уровня между государственными органами КР и стран с позитивной практикой в сфере декриминализации потребления наркотиков.
  1. Проведение круглых столов с участием специалистов МЗ, МВД, прокуратуры и другими заинтересованными лицами о возможности внесения изменений
  2. Инициация межведомственной рабочей группы по пересмотру тех НПА, по которым реалистично внесение изменений.
  3. Направление проектов изменений в НПА в соответствующие государственные органы, уполномоченные инициировать изменения. Сопровождение проектов НПА до их утверждения.
  4. Вовлечение представителей региональной комиссии по наркополитике для продвижения изменений в НПА

## **ШАГИ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ/ДОПОЛНЕНИИ**

### **КОДЕКСОВ И ЗАКОНОВ КР:**

- подготовка аналитической записки о проблематике и путях решения через внесение изменений/дополнений/исключений в действующие кодексы, законы;
- создание рабочей/экспертной группы с участием депутатов Парламента (депутаты обладают правом законодательной инициативы в стране) для разработки проектов законов с сопроводительными документами;
- проведение общественных дискуссий по разработанным проектам законов, проведение слушаний, доработка;
- вывешивание законопроекта/ов на сайте Парламента КР в течение 1-2 двух месяцев для получения комментариев от общественности и обсуждения;

- обсуждение законопроекта/ов в профильном комитете Парламента КР и одобрение в 3 чтениях, параллельно доработка проектов, подготовка экспертиз и заключений от Кабинета Министров КР;
- рассмотрение законопроекта/ов на заседании общего собрания Парламента КР и одобрение;
- направление законопроекта/ов на подпись Президенту КР;
- одобрение либо возврат на доработку через право Президента на вето;
- опубликование и вступление в юридическую силу закона;
- начало подготовки подзаконных актов (во многих случаях это обязательное требование).

## **ШАГИ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ/ДОПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА (КАБИНЕТА МИНИСТРОВ) КР:**

- подготовка аналитической записки о проблематике и путях решения через внесение изменений/дополнений/исключений в действующие постановления Правительства КР;
- создание рабочей/экспертной/межведомственной группы с заинтересованных министерств и ведомств для разработки проектов постановления с сопроводительными документами;
- инициирование принятия постановления Кабинета Министров (Правительства) КР одним из заинтересованных министерств и согласование проекта постановления с другими министерствами, чья деятельность затрагивает обозначенный вопрос в тексте проекта постановления;
- доработка проекта Постановления Кабинета Министров КР после получения ответов от министерств и ведомств, куда были направления листы согласования;
- направление согласованного проекта Постановления в Кабинет Министров КР;
- рассмотрение проекта Постановления Кабинетом министров КР (это включает себя и согласование внутри отделов при Кабмине КР);



- подписание Постановления со стороны Кабмина КР;
- Опубликование и вступление в юридическую силу.

## **ВЫЗОВЫ В АДВОКАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ**

## **И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ В**

## **КРАТКОСРОЧНОМ ПЕРИОДЕ:**

- С 2021-2022 годов в стране начался процесс инициации отдельных дискриминационных законодательных актов, направленных на сужение/ограничения поля деятельности для гражданских организаций (чрезмерное обременение отчетностью перед фискальными органами, требование перерегистрации без веских оснований и т.д.), соответственно, возникла необходимость активизироваться ВИЧ-сервисным организациям и организациям сообществ в участии активностей по предотвращению принятия этих дискриминационных законопроектов (петиции, акции, участие на открытых дискуссиях и т.д.). Кроме того, по отдельным видам санкций идет попытка ужесточения в административном кодексе КР – например, нахождение в состоянии опьянения будет квалифицироваться как отягчающее обстоятельство во многих правонарушениях;
- Синхронизация мер по декриминализации с подготовкой/исполнением государственных (Гос. программа по ВИЧ, стратегия по наркополитике) и межведомственных документов по устранению правовых барьеров (Межведомственный План с участием МВД, МЗ и МЮ) и также с приоритетами и содержанием заявки в Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом и ТБ на цикл 2024-2026гг. В рамках дополнительного финансирования ГФСТМ планирует охватить компонент по устранению правовых барьеров;
- Инициация включения в повестку странового диалога по наркополитике вопроса новых психоактивных веществ – подходы в экспертизе этих веществ, обновление списков контролируемых наркотических средств и психотропных веществ на регулярной основе, поддержка по оснащению оборудованием соответствующих служб для экспертизы, обучение и т.д. По данному вопросу ЮНОДК будет лидерствовать в партнёрстве с заинтересованными сторонами;
- Вовлечение судебных органов в работу по созданию «правильных» прецедентов в квалификации дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков и

психотропных веществ через разработку/вынесение пленума Верховного Суда Кыргызской Республики, обучающие мероприятия для судебного корпуса;

- Обзор понятийного аппарата статьи в административном кодексе КР по запрету на призыв к употреблению наркотиков, запрос на толкование данной статьи и донесение их смысловой нагрузки для всего сообщества в целях исключения криминализации программ снижения вреда;
- Организация широких обсуждений среди всех заинтересованных сторон об адвокативных шагах по декриминализации с учетом политической ситуации и обзор стратегий международных организаций в этом направлении;
- Обзор финансовых вложений от всех партнеров для координации всех активностей и шагов;
- Дальнейшее сотрудничество с Региональной комиссией по наркополитике, координация планов и действий;

В части внесений/дополнений/исключений в кодексы в настоящее время это требует анализа политической ситуации в Кыргызстане и требует отдельным мер с учетом алгоритма изложенного выше по законодательным вопросам.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## «ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЙ СТАТЕЙ ОБ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯХ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАЗНЫЕ ГОДЫ»

**Редакция УК КР 1997 года**  
(в рамках внесенных изменений от 2007 года)

**Статья 246. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ без цели сбыта**

(1) Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ в небольших размерах без цели сбыта, совершенные в течение года после применения мер административного взыскания за те же действия, -

наказываются привлечением к общественным работам от ста до двухсот сорока часов или штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей (60\$) либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

(2) Те же деяния, совершенные лицом, ранее совершившим любое преступление, связанное с наркотиками, -

наказываются штрафом в размере до ста расчетных показателей (120\$) или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от одного года до трех лет.

(3) Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ без цели сбыта, если их предметом явились наркотические

**Редакция УК КР от 2017 года**

**Статья 268. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта**

1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, -

наказываются штрафом VI категории (2150\$ - 2600\$) или лишением свободы II категории со штрафом II категории (1200\$ - 1700\$).

2. Те же деяния, совершенные в особо крупных размерах, -

наказываются лишением свободы III категории со штрафом III категории (1700\$ - 2150\$).

**Редакция УК КР от 2021 года**

**Статья 283. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта**

1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, -

наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей (1200\$ - 2400\$) и лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные в особо крупных размерах, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

средства в крупных размерах, - наказываются штрафом от двухсот до пятисот расчетных показателей (600\$) или лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

(4) Те же деяния, если их предметом явились наркотические средства в особо крупных размерах, - наказываются штрафом в размере от трех тысяч до десяти тысяч расчетных показателей (3600\$ - 12000\$) или лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.

Примечание. Перечень наркотических средств и психотропных веществ, а их размеры, имеющие значение для квалификации деяний по настоящей статье, а также по другим статьям настоящего Кодекса, утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

*(В редакции Законов КР от 25 июня 2007 года N 91, 31 июля 2012 года N 145)*

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### «ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРОВ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ И УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВАХ»

(Существующая редакция)

#### КРИТЕРИИ

**определения размеров наркотических средств, психотропных веществ и наркотикосодержащих растений, незаконный оборот которых влечет административную или уголовную ответственность<sup>10</sup>**

Небольшой размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять 1 (одну) суточную дозу.

Крупный размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять от более 1 (одной) суточной дозы до 30 (тридцати) суточных доз включительно(\*).

Особо крупный размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять более 30 (тридцати) суточных доз и выше(\*).

*(\*) Для лекарственных форм наркотических средств и психотропных веществ - без учета коэффициента в пересчете на действующее наркотическое средство или психотропное вещество, за исключением таблеток и свечей.*

(Предлагаемая редакция)

#### КРИТЕРИИ

**определения размеров наркотических средств, психотропных веществ и наркотикосодержащих растений, незаконный оборот которых влечет административную или уголовную ответственность**

Небольшой размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять 1 (одну) суточную дозу.

Крупный размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять от более 1 (одной) суточной дозы до 30 (тридцати) суточных доз включительно(\*).

Особо крупный размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять более 30 (тридцати) суточных доз и выше(\*).

*(\*) Для лекарственных форм наркотических средств и психотропных веществ - без учета коэффициента в пересчете на действующее наркотическое средство или психотропное вещество, за исключением таблеток и свечей.*

**Размер наркотических средств и психотропных веществ определяется исходя только из выявленного чистого размера на основании результатов экспертизы.**

<sup>10</sup> ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ И ПРЕКУРСОРАХ, ПОДЛЕЖАЩИХ КОНТРОЛЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ОТ 9 НОЯБРЯ 2007 ГОДА N 543

# ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## «ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИЮ НАРКОПОТРЕБЛЕНИЯ»

Наименование ПРАВА	Нормативный правовой акт – действующая норма	Предлагаемая редакция
<p><b>Право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства.</b></p>	<p><b>УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КР</b></p> <p><i>Статья 283. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта</i></p> <p>1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, -</p> <p>наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет.</p> <p>2. Те же деяния, совершенные в особо крупных размерах, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>	<p><b>УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КР</b></p> <p><i>Статья 283. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта</i></p> <p>1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, -</p> <p>наказываются штрафом от <b>200 до 500</b> расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет.</p> <p>2. Те же деяния, совершенные в особо крупных размерах, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p> <p><b>Примечание:</b> Необходимо пересмотреть Постановление Правительства Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» от 9 ноября 2007 года N 543 в части размеров наркотических размеров в сторону увеличения в категории «небольшой и крупный размеры»</p>
	<p><b>Постановление Правительства КР № 543 от 09.11.07 г. «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике»</b></p> <p>Приложение № 6</p>	<p><b>В Приложении №6</b> добавить после Небольшой размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять 1 (одну) суточную дозу «чистого веса наркотического вещества без учета примесей»</p>

Критерии определения размеров наркотических средств, психотропных веществ и наркотикосодержащих растений, незаконный оборот которых влечет административную или уголовную ответственность

(В редакции постановления Правительства КР от 3 сентября 2009 года № 558)

Небольшой размер наркотических средств и психотропных веществ должен составлять 1 (одну) суточную дозу.

### Право на свободу и личную неприкосновенность

Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях (ст. 127)

**Употребление без медицинских показаний наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков в общественных местах**

Употребление без медицинских показаний наркотических средств либо психотропных веществ или распитие спиртных напитков на улицах, стадионах, в скверах, в общественном транспорте либо других общественных местах -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 10 расчетных показателей (около 12,5 долларов США) либо привлечение к общественным работам на срок до 20 часов.

Данную статью предлагается исключить в Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях так как тут идет криминализация употребление наркотиков.

### Право на свободу от пыток и жестокого обращения

УПК КР **Статья 80. Доказательства**  
**Статья 80. Доказательства**

1. Доказательствами по делу являются полученные в установленном законом порядке сведения, на основе которых следователь, прокурор, суд определяют наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для дела.

Дополнить ст.80 УПК КР часть (4) **«К недопустимым доказательствам относятся:» подпунктом 4) «показания подозреваемого, обвиняемого в совершении уголовно-наказуемого деяния, данные в ходе расследования уголовного дела, если на момент дачи показаний подозреваемый находился в**

2. Источниками доказательств являются:

- 1) показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля;
- 2) заключения и показания эксперта;
- 3) показания специалиста;
- 4) вещественные доказательства;
- 5) протоколы специальных следственных, следственных и судебных действий;
- 6) иные документы.

3. Сведения, полученные с нарушением требований настоящего Кодекса, являются недопустимыми доказательствами, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу решения по делу, а также использоваться для доказывания любого из обстоятельств, указанных в статье 81 настоящего Кодекса.

4. К недопустимым доказательствам относятся:

- 1) показания подозреваемого, обвиняемого о совершении уголовно-наказуемого деяния, данные в ходе досудебного производства, в отсутствие адвоката, за исключением случаев отказа от адвоката (в его присутствии в письменном виде), но при этом его показания должны быть подтверждены в суде;
- 2) показания свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, полученные в ходе досудебного производства с применением пыток, насилия, угроз, обмана, а равно иных незаконных действий и жестокого обращения;
- 3) показания потерпевшего, свидетеля, основанные на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, ко-

**состоянии абстинентного синдрома или ином состоянии физического страдания обусловленного хроническим заболеванием и не получавшего медицинской помощи от данного заболевания на момент дачи показаний»**



торый не может указать источник своей осведомленности;

4) показания лица, которое в установленном в настоящем Кодексе порядке было признано неспособным на момент допроса правильно воспринимать или воспроизводить обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела;

5) показания подозреваемого, потерпевшего и свидетеля, заключение эксперта, специалиста, вещественные доказательства, протоколы следственных и специальных следственных действий и иные документы, если они не включены в опись материалов уголовного дела;

6) сведения, полученные при проведении любого процессуального действия лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному уголовному делу, а также при участии в нем лица, подлежащего отводу;

7) сведения, полученные с применением методов, противоречащих научным знаниям;

8) иные доказательства, полученные стороной обвинения с нарушением требований настоящего Кодекса.

5. Следователь, прокурор, суд, решая вопрос о недопустимости доказательств, обязаны в каждом случае выяснить, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение, и принять мотивированное решение.

### **Статья 103. Допрос задержанного подозреваемого**

1. Задержанный подозреваемый подлежит допросу в качестве подозреваемого. При допросе задержанного подозреваемого присутствие адвоката обязательно.

Дополнить ст.103 Допрос задержанного по подозрению в совершении преступления, подпунктом (3) **Допрос задержанного по подозрению в совершении преступления должен осуществляться после предостав-**

2. Допрос задержанного подозреваемого проводится по правилам, предусмотренным статьями 196-200 настоящего Кодекса. Перед допросом задержанному подозреваемому разъясняются его права, предусмотренные статьей 44 настоящего Кодекса, и объявляется в совершении какого преступления он подозревается.

**ления медицинской помощи, и в первую очередь, связанной с хроническими заболеваниями. Допрос не может осуществляться, если физические страдания, вызванные непредоставлением медицинской помощи, могут повлиять на показания задержанного.**

**Статья 74. Обстоятельства, отягчающие ответственность**

(1) Обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются:

- 1) рецидив, совершение преступлений в виде промысла;
- 2) совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной преступной группы или преступного сообщества (преступной организации);
- 3) совершение преступления из корыстных или иных низменных побуждений;
- 4) совершение преступления в отношении лица в связи с выполнением им своего служебного или общественного долга или в отношении его близких родственников;
- 5) причинение преступлением тяжких последствий;
- 6) совершение преступления в отношении малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;
- 7) совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- 8) совершение преступления в отношении лица, находящегося в материальной, служебной или иной зависимости от виновного;
- 9) совершение преступления с использованием малолетнего

**В ст.74 УК КР исключить подпункт 16) совершение преступления в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения;**

или лица, заведомо для виновного страдающего психическим заболеванием или слабоумием;

10) совершение преступления с особой жестокостью или издевательством;

11) совершение преступления с использованием условий общественного бедствия, массовых беспорядков или в период чрезвычайного положения;

12) совершение преступления общеопасным способом;

13) совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;

14) совершение преступления с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

15) совершение преступления с целью эксплуатации, подвергшее угрозе здоровье или жизнь человека;

**16) совершение преступления в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения;**

17) нанесение экономического ущерба путем вмешательства должностного лица государственного органа в законную предпринимательскую деятельность.

(2) Суд вправе в зависимости от характера преступления не признавать любое из перечисленных в части первой обстоятельств отягчающим.

(3) При назначении наказания суд не может признать отягчающими обстоятельства, не указанные в настоящей статье.

(4) Отягчающее обстоятельство, предусмотренное статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве признака преступления, не может вновь учитываться при назначении наказания.

**Право на свободу и личную неприкосновенность**

**Закон КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»**

***Статья 37. Медицинское освидетельствование и медицинское обследование лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами или психотропными веществами***

Медицинское освидетельствование проводится по направлению работников уполномоченного государственного органа внутренних дел, а медицинское обследование - по направлению врача-нарколога. Лицо, уклоняющееся от медицинского освидетельствования или медицинского обследования, подлежит приводу в наркологическое учреждение органом внутренних дел.

Порядок проведения медицинского освидетельствования и медицинского обследования определяется Правительством Кыргызской Республики.

**Изменить формулировку ст.37 в части инстанции иницирующей медицинское освидетельствование**

Медицинское освидетельствование проводится по постановлению суда, а медицинское обследование - по направлению врача-нарколога. Лицо, уклоняющееся от медицинского освидетельствования или медицинского обследования, подлежит приводу в наркологическое учреждение органом внутренних дел.

Порядок проведения медицинского освидетельствования и медицинского обследования определяется Правительством Кыргызской Республики.

**Право на свободу и личную неприкосновенность**

**Закон КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»**

***Статья 40. Принудительное лечение лиц, больных наркоманией***

***Статья 41. Рассмотрение материалов в суде о направлении лиц на принудительное лечение от наркомании***

***Статья 42. Продление срока принудительного лечения от наркомании***

Статья 40,41,42 предлагается исключить из Закона КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»

<p><b>Право на получение медицинской помощи</b></p>	<p><b>Закон КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»</b></p>	<p>Действующий закон не рассматривает вопросов, связанных с деятельностью сотрудников профилактических программ в сфере ВИЧ среди инъекционных потребителей наркотиков. <b>В главу IV «Условия осуществления отдельных видов деятельности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» необходимо включить статью, предусматривающую вопросы сбора использованного инструментария для инъекций, содержащего остатки наркотических веществ, таким образом, чтобы сотрудники профилактических программ были защищены от возможного преследования.</b></p>
<p><b>Право на получение медицинской помощи</b></p>	<p><b>Закон КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»</b></p> <p><b><i>ст.36 Выявление лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества</i></b></p> <p>Факт незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ устанавливается на основании результатов медицинского освидетельствования, а также тестов на содержание наркотического средства или психотропного вещества в организме лица.</p> <p>Установление состояния наркотического опьянения вследствие незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ является компетенцией только врача, на которого возложены обязанности по проведению медицинского освидетельствования (обследования), а диагноз «наркомания» устанавливается врачебно-консультационной комиссией.</p> <p><b>Порядок выявления и постановки на учет лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, определяется Правительством Кыргызской Республики.</b></p>	<p>Рекомендуется отменить ст.36 п.3 Закона о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах</p> <p>Данную статью необходимо также дополнить «лицу, с установленным диагнозом наркотическая зависимость, обеспечивается конфиденциальность, кроме случаев, связанных с трудоустройством на специальности, исключающих риски потребления наркотиков.»</p>

**Право на ассоциации**

**Кодекс КР о правонарушениях**

***Статья 101. Призыв к употреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, запрещенных к обороту растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества***

1. Призыв к употреблению и реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 175 расчетных показателей, на юридических лиц - 550 расчетных показателей.

1. Призыв к употреблению и реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 175 расчетных показателей, на юридических лиц - 550 расчетных показателей. ***Из сферы действия данной статьи исключаются деятельность по наркопрофилактике, программы снижения вреда и профилактики ВИЧ***